



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la

Propunerea modificată de Regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027
COM(2026) 21 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/97/11.03.2026,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea modificată de Regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 - COM(2026) 21 final - respectă principiul subsidiarității și nu respectă principiul proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

- (1) Consideră, în acord cu Ministerul Finanțelor, că România are interesul ca sprijinul acordat Ucrainei să fie organizat la nivelul Uniunii Europene, prin mecanisme comunitare, și nu prin soluții fragmentate sau interguvernamentale;
Menținerea cadrului comunitar asigură unitatea Uniunii Europene, previzibilitatea deciziilor și protejarea intereselor statelor membre de dimensiune medie, inclusiv ale României.
- (2) Apreciază obiectivul prezentei propuneri – acela de a asigura continuitatea sprijinului financiar al Uniunii Europene pentru Ucraina, considerat un element esențial pentru securitatea regională și solidaritatea europeană;
- (3) Susține, în acord cu Ministerul Finanțelor, următoarele observații și rezerve:
 - a) din perspectivă bugetară, finanțarea sprijinului acordat Ucrainei să nu afecteze politicile tradiționale, precum politica de coeziune și politica agricolă comună;
 - b) este vitală respectarea disciplinei bugetare, a plafoanelor stabilite prin Cadrul Financiar Multianual (CFM) 2021-2027 și a Deciziei privind resursele proprii;
 - c) poziția României este una constructivă cu respectarea următoarelor principii și condiționalități:
 - i) caracterul limitat și temporar al ajustării CFM;
 - ii) transparența deplină privind impactul bugetar și riscurile asociate garanțiilor;
 - iii) absența impactului negativ asupra fondurilor de coeziune și agricultură. România consideră esențial ca această ajustare să nu creeze precedente care să afecteze negocierile viitorului CFM post-2027.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... martie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... martie 2026
Nr. ..



SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXII/ 97
Data 11.03.2026
XXXVII | 315 | 12.03.2026

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunere modificată de Regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027

COM (2026) 21 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii modificată de Regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027, COM (2026) 21 final.**

Dezbaterile au avut loc în cadrul ședinței din data de 10 martie a.c., la care a participat, din partea Ministerului Afacerilor Externe, doamna Clara Staicu, secretar de stat.

Au fost analizate punctele de vedere al Ministerul Afacerilor Externe, Ministerului de Finanțe și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate nu au formulat observații.

Descrierea documentului european:

Propunerea urmărește adaptarea cadrului financiar al UE pentru a permite acordarea unui nou împrumut de până la 90 mld. EUR pentru Ucraina, în condiții sustenabile pentru bugetul Uniunii. În acest scop, se modifică Regulamentul privind Cadrul Financiar Multianual (CFM) astfel încât garanția bugetară a UE să acopere și noul instrument de creditare, similar mecanismelor existente AMF+, Facilitatea pentru Ucraina și mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi.

Elementul central este utilizarea marjei de manevră din bugetul UE, peste plafoanele CFM, pentru a asigura că Uniunea își poate onora obligațiile față de creditori chiar dacă Ucraina întârzie plățile. Pentru a evita împovărarea finanțelor publice ucrainene, costurile de îndatorare vor fi suportate de bugetul UE printr-un nou instrument special tematic – „Împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei”.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- propunerea de regulament se întemeiază pe este articolul 312 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene;
- propunerea respectă subsidiaritatea conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
- propunerea **nu respectă proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

- **consideră**, în acord cu Ministerul Finanțelor, că România are interesul ca sprijinul acordat Ucrainei să fie organizat la nivelul Uniunii Europene, prin mecanisme comunitare, și nu prin soluții fragmentate sau interguvernamentale;

Menținerea cadrului comunitar asigură unitatea Uniunii Europene, previzibilitatea deciziilor și protejarea intereselor statelor membre de dimensiune medie, inclusiv ale României.

- **apreciază** obiectivul prezentei propuneri – acela de a asigura continuitatea sprijinului financiar al Uniunii Europene pentru Ucraina, considerat un element esențial pentru securitatea regională și solidaritatea europeană.
- **susțin**, în acord cu Ministerul Finanțelor, următoarele **observații și rezerve**:
 - din perspectivă bugetară, finanțarea sprijinului acordat Ucrainei să **nu afecteze politicile tradiționale**, precum politica de coeziune și politica agricolă comună;
 - este vitală respectarea disciplinei bugetare, a plafoanelor stabilite prin Cadrul Financiar Multianual (CFM) 2021–2027 și a Deciziei privind resursele proprii;

- poziția României este una constructivă cu respectarea următoarelor principii și condiționalități:

1. caracterul limitat și temporar al ajustării CFM,
2. transparența deplină privind impactul bugetar și riscurile asociate garanțiilor,
3. absența impactului negativ asupra fondurilor de coeziune și agricultură. România consideră esențial ca această ajustare să nu creeze precedente care să afecteze negocierile viitorului CFM post-2027.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2026) 21 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,
Senator Rodica CUȘNIR

Secretar,
Senator Andrei-Emil Dîrlău